

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2021 pentru aprobarea acordării unui ajutor de stat de restructurare Societății „Complexul Energetic Oltenia” - S.A.**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21 /2021 s-a aprobat acordarea unei finanțări sub formă de grant Societății” Complexul Energetic Oltenia”-S.A. în valoare de 1.180.446 mii lei, parte din ajutorul de stat pentru restructurare, astfel cum a fost notificat la data de 4 decembrie 2020 Comisiei Europene, pentru achiziția parțială de certificate de emisii de gaze cu efect de seră aferente anului 2020, de către Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A.

Potrivit art. 2 alin. (1), ajutorul de stat prevăzut la art. 1 (finanțare sub formă de grant Societății "Complexul Energetic Oltenia" - S.A., în valoare de 1.180.446 mii lei, reprezentând echivalentul în lei a sumei de 241,4 mil. euro, parte din ajutorul de stat pentru restructurare notificat) se suportă integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Energiei.

Art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2021 prevede ca în anul 2021, prin derogare de la art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice pot fi alocate Ministerului Energiei, prin hotărâre a Guvernului, sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2021, pentru aplicarea prevederilor art.2 alin. (1).,

Prin proiectul de act normativ se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2021, în sensul alocării de către Ministerul Finanțelor la solicitarea Ministerului Energiei a unui grant din venituri rezultate din privatizare, în limita sumei de 664.106 mii lei, în scopul

asigurării resurselor necesare acordării ajutorului de stat de restructurare sub formă de grant Societății Complexul Energetic Oltenia –SA, în scopul achiziției parțiale de certificate de emisii de gaze cu efect de sera aferente anului 2020.

Această sumă este necesară deoarece, la acest moment Societatea “Complexul Energetic Oltenia”-S.A. nu dispune de resursele financiare necesare, pentru achiziționarea deficitului de certificate de emisii de gaze cu efect de seră, care să acopere cantitatea totală de emisii de gaze cu efect de seră provenite, în anul 2020, de la fiecare instalație deținută, pentru a putea respecta obligația de a restitui, ca operator de instalații de producere a energiei electrice, un număr de certificate, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare.

Cu o putere disponibilă de 3570 MW, Complexul Energetic Oltenia este principalul producător de energie din România pe bază de lignit indigen, cota sa de piață fiind de circa 22-24%. Până în prezent, Complexul Energetic Oltenia a contribuit semnificativ la asigurarea securității energetice naționale, în principal în momentele extreme de secetă prelungită sau în perioade de iarnă cu temperaturi scăzute, perioade în care aportul adus de centralele pe cărbune în structura producției a crescut până la aproape 35%.

În contextul evoluției impredictibile a prețului certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, a imposibilității recuperării totale din piața de energie a costurilor generate de acestea, deși situația economico-financiară a societății s-a deteriorat, pentru evitarea aplicării de amenzi de 100 euro/certificat în cazul neconformării, Societatea “Complexul Energetic Oltenia” - S.A. a fost nevoită să depună eforturi importante în ultimii ani pentru acoperirea valorii certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2020)1068/24.02.2020, s-a autorizat acordarea unui ajutor de salvare pentru CEO, sub forma unui împrumut în valoare de 251.046.025 Euro, pentru acoperirea necesarului de lichidități necesar pentru cheltuielile curente urgente, inclusiv pentru achiziționarea certificatelor de emisii de dioxid de carbon, dar până la scadența împrumutului de salvare, CEO



nu a putut rambursa împrumutul și dobânzile aferente, la data de 29.06.2020, a fost notificat, la data de 4 decembrie 2020, Comisiei Europene Planul de restructurare al Societății Complexul Energetic Oltenia (acesta făcând obiectul cazului SA 59974.

Pentru anul 2020, Societatea Complexul Energetic Oltenia SA (denumită în continuare CE Oltenia) are obligativitatea achiziționării unui număr certificate de emisii de gaze cu efect de seră aferente instalațiilor de producerea a energiei electrice, până la data de 30.04.2021. Până în prezent CE Oltenia a achiziționat doar o parte din certificatele de emisii de gaze cu efect de seră necesare conformării instalațiilor pentru anul 2020.

În situația neconformării până la data de 30.04.2021, CE Oltenia va fi obligată la plata unei penalități de 100 euro, pentru fiecare tonă de dioxid de carbon echivalent emisă pentru care nu restituie certificatele de emisii de gaze cu efect de seră.

Începând cu 1 ianuarie 2018, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră au fost clasificate ca instrumente financiare.

CE Oltenia achiziționează aceste certificate de pe burse de profil, astfel că, achiziția necesarului pentru anul 2020 se realizează prin participarea și depunerea de oferte în mai multe sesiuni bursiere.

Cheltuiala este astfel urgentă, întrucât termenul limită pentru depunerea dovezilor privind achiziția acestor certificate este 30 aprilie 2021.

În acest context, pentru a asigura continuarea reformei în sectorul de producere pe bază de lignit, este de maximă urgență achiziționarea certificatelor de CO2 pentru conformitatea cu obligațiile pe 2020.

Plata certificatelor de CO2 este parte a Planului de restructurare și neplata acestora conduce la compromiterea planului și reforma în producerea energiei electrice precum și întregul proces de decarbonare și tranziție către neutralitatea climatică pentru anul 2050.

Societatea "Complexul Energetic Oltenia" - S.A. este unul din principalii furnizori de Servicii Tehnologice de Sistem pentru CNTEE Transelectrica servicii care sunt prestate prin participarea la licitații organizate de Operatorul de Transport și Sistem.



Totodată Complexul Energetic Oltenia asigura agentul termic pentru încălzirea centralizată și apa caldă menajeră a municipiului Craiova aproximativ 300.000 de locuitori.

Fără intervenția statului, CE Oltenia nu își va putea asigura necesarul de lichidități pentru achiziționarea deficitului de certificate de emisii de gaze cu efect de seră provenite de la fiecare instalație deținută și pentru restituirea certificatelor aferente cantității de energie electrică produsă, în anul 2020 până la data de 30.04.2021, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare și desfășurarea activității curente, existând riscul potențial de a intra în insolvență sau faliment, având în vedere că CE Oltenia nu dispune de resursele financiare necesare.

Elementele care vizează interesul general public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

Întrucât prin Ordonanța de urgență nr. 21 /2021 pentru aprobarea acordării unui ajutor de stat de restructurare Societății "Complexul Energetic Oltenia" - S.A. s-a aprobat acordarea unui finanțări sub formă de grant Societății "Complexul Energetic Oltenia"-S.A. în valoare de 1.180.446 mii lei, parte din ajutorul de stat pentru restructurare, pentru achiziția parțială de certificate de emisii de gaze cu efect de seră aferente anului 2020, de către Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A

Ținând cont de faptul că Societatea "Complexul Energetic Oltenia" - S.A. nu dispune de resursele financiare necesare, aflându-se în imposibilitatea de a achiziționa deficitul de certificate de emisii de gaze cu efect de seră, pentru a asigura necesarul de certificate care să acopere cantitatea totală de emisii de gaze cu efect de seră provenite, în anul 2020, de la fiecare instalație deținută, pentru a putea respecta obligația de a restitui, ca operator de instalații de producere a energiei electrice, un număr de certificate, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere faptul că Societatea "Complexul Energetic Oltenia" - S.A. este principalul producător de energie din România pe bază de lignit indigen, cota sa de piață



fiind de circa 24% și până în prezent contribuind semnificativ la asigurarea securității energetice naționale, în principal în momentele extreme de secetă prelungită sau în perioade de iarnă cu temperaturi scăzute, perioade în care aportul adus de centralele pe cărbune în structura producției a crescut până la aproape 35%,

Întrucât este cel mai mare producător de energie electrică pe bază de cărbune la nivel național, întreruperea activității grupurilor energetice de la Societatea „Complexul Energetic Oltenia”- S.A. va crea o problemă majoră de adecvanță a Sistemului Energetic Național, deoarece nu se va mai dispune de resursele necesare acoperirii consumului de energie electrică, cu utilizarea la maximum a capacității transfrontaliere de import,

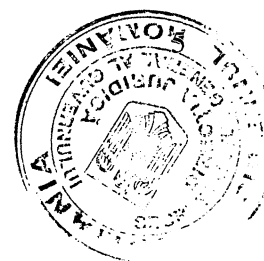
Ținând cont de faptul că Societatea „Complexul Energetic Oltenia”- S.A. este cel mai mare operator economic din regiunea Olteniei, întreruperea activității ar crește semnificativ rata șomajului și ar înrăutăți condițiile de trai în cadrul comunităților locale,

Luând în considerare că Societatea "Complexul Energetic Oltenia" - S.A. este singurul operator economic care furnizează agent termic în municipiul Craiova din județul Dolj, întreruperea activității acestuia ar afecta activitatea de producție, transport, distribuție și furnizare energie termică,

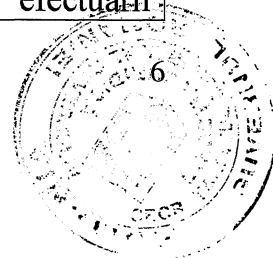
Întrucât aceste aspecte indică o perturbare gravă a Sistemului Energetic Național în situația în care Societatea “Complexul Energetic Oltenia”- S.A. nu și-ar continua activitatea, cât și dificultăți sociale majore în cadrul comunităților din regiunea Olteniei, în situația în care societatea nu va dispune de mijloacele financiare necesare pentru restructurarea activității și viabilizarea pe termen lung, astfel încât să își poată desfășura activitatea fără sprijin din partea statului,

Având în vedere că în condițiile în care Societatea ”Complexul Energetic Oltenia”- S.A își încetează activitatea statul român va înregistra în următorii 3-5 ani pierderi semnificative la bugetul de stat, prin scăderea veniturilor provenite din impozite, taxe și contribuții directe ale companiei,

Luând în considerare că este prioritară alocarea unor sume, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, ordonatorilor principali de credite ai bugetelor de stat pentru finanțarea unor cheltuieli aferente implementării



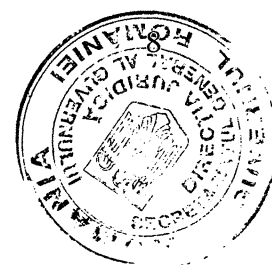
	<p>măsurilor de combatere și prevenire a răspândirii infectării cu coronavirusul COVID-19 ceea ce conduce la imposibilitatea punerii în aplicare a măsurii de alocare a unor sume din Fondul de rezervă bugetară aflat la dispoziția Guvernului a unei părți din finanțarea aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21 /2021;</p> <p>Întrucât, pentru asigurarea scopului stabilit de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21 /2021 s-a identificat o soluție fiscal - bugetară care permite asigurarea resurselor financiare, astfel încât Ministerul Energiei să acorde în integralitate suma de 1.180.446 mii lei, parte din ajutorul de stat pentru restructurare notificat Comisiei Europene,</p> <p>Ministerul Finanțelor poate aloca din venituri rezultate din privatizare, sume sub forma de grant, Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A, pentru achiziția parțială de certificate de emisii de gaze cu efect de seră aferente anului 2020.</p> <p>Neadoptarea acestor măsuri imediate ar avea consecințe negative imediate asupra activității companiei, fapt ce: a) poate avea implicații negative asupra stabilității Sistemului Energetic Național, b) va influența negativ atât conectivitatea internă, cât și internațională a României, c) poate conduce la un impact social negativ asupra angajaților proprii, prin posibilitatea pierderii locurilor de muncă, dar și asupra celor care desfășoară activități în cadrul operatorilor economici cu care Societatea "Complexul Energetic Oltenia"- S.A colaborează orizontal.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Măsurile propuse vizează în principal următoarele:</p> <p>Ministerul Finanțelor poate aloca sub forma de grant, la solicitarea Ministerului Energiei, suma de 664.106 mii lei, în scopul asigurării resurselor necesare acordării ajutorului de stat, Societății Complexul Energetic Oltenia SA, parte a ajutorului de restructurare prevăzut la art.1.</p> <p>Suma se asigură de Ministerul Finanțelor din venituri rezultate din privatizare înregistrate în contul curent în valută deschis la Banca Națională a României, prin efectuarea operațiunii de schimb valutar al echivalentului în euro al sumei prevăzută la alin.(1), determinat pe baza cursului Băncii Naționale a României valabil la data efectuării</p>



	<p>conversiei. Echivalentul în lei al acestor sume se înregistrează în contul curent general al Trezoreriei Statului la disponibil din venituri rezultate din privatizare.</p> <p>Ministerul Finanțelor efectuează transferul integral al sumei prevăzute la alin. (1) în maximum 3 zile lucrătoare de la data solicitării de alocare fonduri sub forma de grant formulate de Ministerul Energiei în contul Societății "Complexul Energetic Oltenia" - S.A., prevăzut în solicitare.</p> <p>Societatea "Complexul Energetic Oltenia" - S.A., restituie eventualele sume rămase neutilizate din sumele alocate de Ministerului Finanțelor în același cont de unde au fost transferate până la data de 30 iunie 2021.</p> <p>Responsabilitatea cu privire la utilizarea sumei în scopul pentru care se alocă suma prevăzută la alin.1, revine în totalitate Ministerului Energiei și Societății Complexul Energetic Oltenia</p> <p>Proiectul de act normativ stabilește și condițiile de reintregire a veniturilor rezultate din privatizare puse la dispoziția contul Societății "Complexul Energetic Oltenia" - S.A., conform solicitării Ministerului Energiei, cu regularizarea eventualelor sume rămase neutilizate.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p><b><i>Secțiunea a 3-a</i></b>  <b><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></b></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

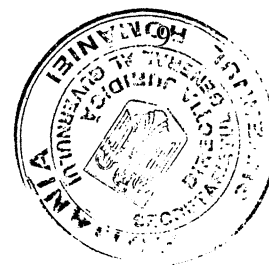


2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Suma alocata conform actului normativ propus, asigură continuarea activității companiei, având ca rezultat păstrarea unui număr semnificativ de locuri de muncă.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
<b>- mii lei -</b>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 4 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2021	2022	2023	2024	2025	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						





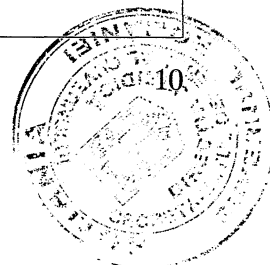
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.					
7. Alte informații	Reîntregirea sumei alocate din venituri rezultate din privatizare se va realiza din bugetul de stat pe anul 2021, din bugetul Ministerului Energiei, prin redistribuiri.					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1^1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



<p>5. Informații privind avizarea către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.221/2021.</p> <p>Adresa Consiliului Concurenței nr.4480/2021.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b></p> <p><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul <a href="http://www.energie.gov.ro">www.energie.gov.ro</a></p> <p>Proiectul se supune adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b></p> <p><b>Măsuri de implementare</b></p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p>	
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2021 pentru aprobarea acordării unui ajutor de stat de restructurare Societății „Complexul Energetic Oltenia” - S.A., pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU  
ROMANIA

FLORIN-VASILESCU  
ROMANIA

